



รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง  
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน  
อำเภอจุน จังหวัดพะเยา  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน  
อำเภอจุน จังหวัดพะเยา

## คำนำ

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินงานประจำปี โดยเนื้อหาประกอบด้วย บริบทของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยง การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไขในปีงบประมาณถัดไป

ซึ่งทางผู้จัดทำหวังว่าจะเป็นประโยชน์สำหรับการใช้วางแผนการใช้จ่ายงบประมาณในปีถัดไปของหน่วยงานต่อไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

## สารบัญ

	หน้า
บทนำ	๑
สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	๒
การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๓
วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรค / ข้อจำกัด	๔
การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๕
แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒	๖
ข้อเสนอแนะหรือแนวทางแก้ไขปัญหา	๖

## บทนำ

### ๑. ข้อมูลทั่วไป



ภาพที่ ๑ แผนที่อำเภอจุน จังหวัดพะเยา

#### ๑.๑ บริบทพื้นที่

อำเภอแม่ลำน้อยแบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๗ ตำบล ๘๖ หมู่บ้าน จำนวนหลังคาเรือน ๑๙,๐๕๗ หลังคาเรือนจำนวนประชากร ทั้งหมด ๔๙,๐๓๒ คน ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทางการเกษตรกรรม

#### อาณาเขตติดต่อ

- ทิศเหนือ ติดกับ อำเภอ เติ้ง จังหวัดเชียงราย
- ทิศใต้ ติดกับ อำเภอ ปง จังหวัดพะเยา
- ทิศตะวันตก ติดกับ อำเภอดอกคำใต้ และอำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย
- ทิศตะวันออก ติดกับ อำเภอเชียงคำ

#### ๑.๒ บริบทองค์กร

เครือข่ายบริการสุขภาพอำเภอ จุน ประกอบด้วย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๙ แห่ง โรงพยาบาลชุมชน ขนาด 30 เตียง ๑ แห่ง หน่วยบริหาร คือ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน ๑ แห่ง การจัดการบริการด้านสาธารณสุขในลักษณะเครือข่ายสุขภาพอำเภอ โดยมีโรงพยาบาลจุน เป็นแม่ข่าย

## สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๑

งานพัสดุ ฝ่ายบริหาร สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุนได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐที่จะต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ต่อภาครัฐ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุนได้รับการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา จำนวน ๖ โครงการ เป็นเงินจำนวน ๔๙๘,๘๗๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นแปดพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วนตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างและสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุนได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตาม โครงการดังกล่าวเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ ๑ แสดงโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

ลำดับ	ชื่อโครงการ	งบประมาณตาม ได้รับการสนับสนุน	งบประมาณ ที่เบิกจ่าย	ร้อยละ ที่เบิกจ่าย
๑	สนับสนุนดำเนินงานตามภารกิจพื้นฐาน	๓๔๓,๘๒๐	๓๔๓,๘๒๐	๑๐๐
๒	สนับสนุนการบำบัดรักษาฟื้นฟูสภาพผู้ติดยาเสพติด	๒๐,๕๐๐	๒๐,๕๐๐	๑๐๐
๓	ค่าบริการสื่อสารโทรคมนาคม	๑๐๘๐๐	๑๐๘๐๐	๑๐๐
๔	สนับสนุนการจัดการเฝ้าระวังป้องกันควบคุมโรค	๓๕๐๐	๓๕๐๐	๑๐๐
๕	พัฒนากลุ่มวัยทำงานและป้องกันควบคุมโรคติดต่อ	๕๐๐๐	๕๐๐๐	๑๐๐
๖	พัฒนาระบบการแพทย์ปฐมภูมิและพัฒนาคุณภาพชีวิต อำเภอ	๑๐๐๐๐	๑๐๐๐๐	๑๐๐
๗	ประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA)	๔๐๐๐	๔๐๐๐	๑๐๐
๘	พัฒนาระบบควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง หน่วยงานในสังกัด	๓๐๐๐	๓๐๐๐	๑๐๐
๙	คุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพและบริการ สุขภาพ	๑๓๐๐๐	๑๓๐๐๐	๑๐๐
๑๐	สนับสนุนการดำเนินงานควบคุมโรคหนองพยาธิ	๕๕๒๕๐	๕๕๒๕๐	๑๐๐
๑๑	พัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพ	๓๐๐๐๐	๓๐๐๐๐	๑๐๐
รวม		๔๙๘,๘๗๐	๔๙๘,๘๗๐	๑๐๐

จากตารางในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน ได้จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ในโครงการสนับสนุนดำเนินการตามภารกิจพื้นฐานของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน จังหวัดพะเยา และแผนงานโครงการอื่นๆ ซึ่งเป็นแผนงานโครงการของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา โดยจัดสรรงบให้กับสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน เพื่อดำเนินการตามกิจกรรมของโครงการ รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๙๘,๘๗๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นแปดพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วนสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุนได้

ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงานโครงการและเบิกจ่ายไปยังงานการเงิน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา รวมเป็นเงิน ๔๙๘,๘๗๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นแปดพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) เป็นร้อยละ ๑๐๐

๓

ตารางที่ ๒ แสดงวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

ลำดับที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการที่จัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ได้รับ	งบประมาณที่เบิกจ่าย	ร้อยละการเบิกจ่าย
๑	ตกลงราคา	๑๑	๔๙๘,๘๗๐	๔๙๘,๘๗๐	๑๐๐
๒	สอบราคา	๐	๐	๐	๐
๓	ประกวดราคา	๐	๐	๐	๐
๔	วิธีพิเศษ	๐	๐	๐	๐
๕	วิธีกรณีพิเศษ	๐	๐	๐	๐
	รวม	๑๑	๔๙๘,๘๗๐	๔๙๘,๘๗๐	๑๐๐

จากตารางแสดงวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพบว่าสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยวิธีตกลงราคาจำนวน ๑๑ โครงการ จำนวนเงิน ๔๗๒,๔๐๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นแปดพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) เป็นร้อยละ ๑๐๐

### การวิเคราะห์ความเสี่ยง

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๖๑ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน จำนวน ๑๑ โครงการ ภายในวงเงินงบประมาณรวมเป็นเงิน ๔๙๘,๘๗๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นแปดพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ สามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวน ๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๐

โดยสามารถจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนสูงสุด ได้แก่ วิธีเฉพาะเจาะจง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ เนื่องด้วยสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน เป็นหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่มากนัก จึงไม่เข้าเกณฑ์ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีอื่น มีเฉพาะวิธีเฉพาะเจาะจง เท่านั้น และไม่มีการประมูลสำหรับลงทุนเพื่อซื้อที่ดินสิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ขนาดใหญ่ จึงไม่สามารถคำนวณการประหยัดงบประมาณได้

ทั้งนี้ จากรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวข้างต้น พบว่าสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ครบถ้วนทุกโครงการ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถเข้าถึงบริษัท/ผู้รับจ้างหรือผู้ที่สนใจได้รับรู้หรือทราบได้อย่างทั่วถึงครอบคลุม และกว้างขวาง เพื่อเข้าร่วมแข่งขันด้านการเสนอราคา ทำให้เกิดการแข่งขันและการเสนอสินค้าหรือบริการที่มีคุณภาพและมาตรฐานตรงตามหลักเกณฑ์/คุณลักษณะเฉพาะ หรือระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม

### การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรค / ข้อจำกัด

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน พบปัญหาและอุปสรรคซึ่งทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างดังนี้

๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา แจ้งผลการจัดสรรงบประมาณและจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอล่าช้า ทำให้การดำเนินงานให้จัดซื้อจัดจ้าง ไม่เป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี
๒. การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนที่ไม่ได้อยู่ในแผนหรือเกินวงเงินที่กำหนด เช่นการซ่อมแซมเครื่องปรับอากาศที่ใช้ในห้องประชุมและในสำนักงาน การซ่อมแซมยานพาหนะ คอมพิวเตอร์ และอื่นๆ
๓. เจ้าหน้าที่พัสดุ เจ้าหน้าที่การเงิน หรือผู้ตรวจรับพัสดุ มีภาระงานหลายๆ ด้าน ทำให้การดำเนินงานต้องด้วยความเร่งด่วน ซึ่งมีความเสี่ยงต่อความผิดพลาด หรือไม่ถูกต้องตามระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง

### ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๑. การจัดซื้อจัดจ้างบางโครงการ ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน ทำให้เกิดปัญหาเรื่องระยะเวลาในการดำเนินการ ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงหรือข้อผิดพลาดในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากมีระยะเวลาดำเนินการอย่างจำกัดหรือเร่งด่วน อาจเกิดปัญหาในขั้นตอนการตรวจสอบได้
๒. เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านพัสดุของหน่วยงานขาดความรู้ความเข้าใจหรือความเชี่ยวชาญในการดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้ เช่น ไม่สามารถกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ หรือ TOR ได้ทันตามกำหนดระยะเวลา หรือกำหนดคลาดเคลื่อนไปจากเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการเป็นต้น ทำให้หน่วยงานต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาข้อผิดพลาดต่างๆ ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี
๓. การจัดซื้อจัดจ้างบางโครงการไม่มีผู้ยื่นเสนอราคาหรือไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ ทำให้ต้องเริ่มต้นกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ หรือต้องยกเลิกกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไปและดำเนินการด้วยวิธีอื่นแทน ทำให้มีสามารถดำเนินการได้ทันตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี

## การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

งบประมาณที่ได้รับ จัดสรรในการจัดซื้อ จัดจ้างตามแผน	งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อ จัดจ้างตามแผน		ประหยัดงบประมาณ		ผลการดำเนินการจัดซื้อจัด จ้างตามแผนการใช้จ่าย งบประมาณ	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	ตามแผน (โครงการ)	ไม่ตามแผน (โครงการ)
รับนโยบาย กวป และ ติดต่อราชการจังหวัด	๑๒๓,๑๐๓	๓๕.๘๐	๐	๐	๑	๐
มอบนโยบาย ประชุม กำนัน/ผญบ. อสม.	๑๔,๓๐๐	๔.๑๖	๐	๐	๑	๐
ติดตาม ประเมินผล ประชุมประจำเดือน	๔๐,๕๘๔	๑๑.๘๐	๐	๐	๑	๐
นิเทศ ติดตาม ประเมินผล ในพื้นที่	๑๘,๓๖๐	๕.๓๔	๐	๐	๑	๐
ติดตามงานส่งเสริม ควบคุมโรค วัด ศูนย์ เด็ก	๔๘,๖๐๐	๑๔.๑๔	๐	๐	๑	๐
ประสานงาน ติดต่อ ราชการหน่วยงาน อื่นๆ ในพื้นที่ ซ่อมแซมรถยนต์	๙๘,๘๗๓	๒๘.๗๖	๐	๐	๑	๐
รวมงบประมาณ	๓๔๓,๘๒๐	๑๐๐.๐๐	๐	๐	๗	๐

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอจุน มีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามภารกิจพื้นฐาน ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๔๓,๘๒๐ บาท โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๓๔๓,๘๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเฉพาะงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่มีงบประมาณสำหรับลงทุนเพื่อซื้อที่ดินสิ่งก่อสร้าง หรือครุภัณฑ์ขนาดใหญ่ จึงใช้การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จึงไม่สามารถคำนวณการประหยัดงบประมาณได้ ทั้งนี้ มีโครงการสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี จำนวน ๗ โครงการ และเป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี จำนวน ๗ โครงการ



### แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒

๑. จัดทำแผนงาน / โครงการ เพื่อเสนอของบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ ก่อนสิ้นปีงบประมาณ ที่มีความครบถ้วน สมบูรณ์ ตามภารกิจพื้นฐานและภารกิจหลักของหน่วยงาน โดยประสานเรื่องงบประมาณจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา และนำส่งแผนงานโครงการให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา ก่อนสิ้นปีงบประมาณ
๒. ดำเนินการสำรวจวัสดุ ครุภัณฑ์ และเครื่องใช้ในสำนักงานให้ครอบคลุม และประเมินค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด เมื่อมีความจำเป็นต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างให้ใกล้เคียงกับงบประมาณที่กำหนดไว้
๓. มอบหมายงานในหน้าที่รับผิดชอบให้แก่เจ้าหน้าที่พัสดุ เจ้าหน้าที่การเงิน ให้เหมาะสมสามารถที่จะจัดสรรเวลาในการทำหน้าที่เกี่ยวกับพัสดุ และการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
๔. มีระบบการตรวจสอบภายในอย่างต่อเนื่อง หากพบข้อผิดพลาดต้องดำเนินการแก้ไขโดยด่วน โดยใช้กระบวนการพัฒนาคุณภาพ Plan Do Check Action

### ข้อเสนอแนะหรือแนวทางการปรับปรุง/พัฒนา

- ๕.๑ ควรมีการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในด้านระเบียบ กฎหมายและขั้นตอนหรือกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านพัสดุของหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและเป็นการพัฒนาทักษะและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- ๕.๒ ควรมีการให้ความรู้ สร้างวัฒนธรรม และค่านิยมเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริต เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านพัสดุของหน่วยงานเกิดความตระหนักและให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าว รวมทั้งรับทราบถึงความผิดและโทษของการทุจริต
- ๕.๓ กำหนดแนวทางหรือมาตรการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านพัสดุของหน่วยงาน เพื่อป้องกันปัญหาการรับสินบนหรือผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งอาจกำหนดในรู้แบบของคณะกรรมการ/คณะทำงาน หรือกำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติหรือมาตรการหรือข้อบังคับเพื่อ

ตรวจสอบทุกขั้นตอนการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม รวมทั้งกำหนดมาตรการลงโทษต่างๆ  
อย่างชัดเจน